

Nhân sự trong khu vực công

*G9: Thảo luận chính sách đối
với công chức, viên chức*

Các khái niệm

- Việc làm trong khu vực công:
 - Lực lượng vũ trang (quân đội, công an, lực lượng bán vũ trang),
 - Công chức trong nền hành chính công vụ (công chức hành chính)
 - Viên chức trong các đơn vị sự nghiệp công lập
 - Cán bộ, viên chức trong tổ chức Đảng và các đoàn thể quần chúng
- Công chức hành chính:
 - Khái niệm: Quyền lực công => Hành vi hành chính => Công vụ: Hoạt động của công chức nhằm thực thi thẩm quyền
 - Tuyển dụng
 - Bổ nhiệm vào ngạch (thứ bậc trong bộ máy hành chính)
 - Hưởng lương từ ngân sách nhà nước
 - Kỷ luật: chỉ được làm những điều pháp luật cho phép
 - Chuyên nghiệp, trung lập

So sánh việc làm trong khu vực công

<i>Nhà chính trị</i>	<i>Công chức trong nền hành chính công vụ</i>	<i>Viên chức</i>
Bầu cử	Tuyển dụng, bổ nhiệm vào ngạch (A chuyên viên cao cấp, B chuyên viên chính, C chuyên viên, D cán sự, nhân viên)	Hợp đồng
Trách nhiệm chính trị	Trách nhiệm: Trách nhiệm pháp lý, kỷ luật công chức (thẩm quyền) <= trách nhiệm bồi thường của Nhà nước	Trách nhiệm theo hợp đồng
Ủy trị của cử tri	Thực thi công vụ: Được trao thẩm quyền thực thi quyền lực nhà nước	
(Miễn trừ trách nhiệm với đại biểu)	Chế độ tuyển dụng, đào tạo, bồi dưỡng, đạo đức và kỷ luật công vụ riêng biệt => đặc ân và giới hạn quyền tự do (Điều 8, 9, 18-19 LCC 2009)	

Những thay đổi lớn trong chế độ công chức

- Từng bước chuyên nghiệp hóa
 - Trước 1998: cán bộ, CNV nhà nước
 - DNNN tách ra khỏi cán bộ, công chức,
 - 2010 tiếp tục phân tách viên chức trong đơn vị sự nghiệp ra khỏi công chức
- Gia tăng CBCC địa phương (12.000 xã x 22-25 vị trí)
- Đặt nền móng cho những cải cách tiếp theo:

Cán bộ lãnh đạo:

- Được bầu, bổ nhiệm
 - TTg
 - Bộ trưởng
- Giữ chức vụ lãnh đạo
- Theo quy chế quản lý

Công chức:

- Tuyển dụng => ngạch
- Thứ trưởng
- Tổng cục, cục trưởng
- Vụ trưởng, vụ phó
- Chuyên viên trong bộ

Công chức khác:

- Công chức của Đảng
- Tổ chức CT-XH (6)
- Luân chuyển XH-NN
- Lãnh đạo đơn vị sự nghiệp

2015: Cập nhật thông tin

- 63 tỉnh, 700 quận-huyện, 12.000 phường-xã, [130.000 thôn, tổ dân phố]
- Cán bộ cấp thôn: 570.000, ngoài ra cán bộ không chuyên trách 900.000
- Cán bộ công chức đương nhiệm: 2,5 triệu người (trong số đó chỉ có 275.620 công chức hành chính)
- Cán bộ công chức, hưu trí, người có công hưởng lương ngân sách: 8 triệu người
- <http://www.thesaigontimes.vn/115847/“Bo-may-hanh-chinh-gio-kinh-khung-the!”.html>

2011: Số liệu công chức hành chính

- Tình hình công chức hành chính năm 2011:
 - 270.248 người
 - (chiếm **17,5%** tổng số cán bộ, công chức, viên chức hành chính sự nghiệp).
 - Trong đó, CCHC khối bộ ngành trung ương chiếm **48,54%**
 - Công chức hành chính khối địa phương là chiếm **51,45%**
 - Chuyên viên cao cấp và tương đương chiếm **01,09%**
 - Chuyên viên chính và tương đương chiếm **18,81%**
 - Chuyên viên, cán sự và nhân viên là chiếm **80,1%**.
- *Nguồn: BNV, Đề tài độc lập cấp Nhà nước, Mã số ĐTDL.2011-G/58 (Báo cáo tóm tắt)*

2011: Lương và phụ cấp công chức hành chính

- **Phía Bắc cao, phía Nam thấp:** Mức lương và phụ cấp nhận bình quân CCHC là 3.170.719 đồng, phía Bắc là 3.388.494 đồng , phía Nam là 2.823.891 đồng
- **Lương phụ thuộc cấp hành chính:**
 - Cấp Bộ: 4.164.087 VNĐ,
 - Cấp Sở: 3.371.900 VNĐ
 - Cấp Phòng (huyện): 3.075.616 VNĐ
 - Xã, phường: 2.317.216 VNĐ
- **Bảng cấp càng cao, tiền lương càng lớn:** CCHC tốt nghiệp trung cấp là 2.295.466 đồng; cao đẳng là 2.465.898 đồng; đại học là 3.394.354 đồng thạc sĩ là 4.030.347 đồng, tiến sĩ là 5.724.338 đồng

Nguồn: BNV, Đề tài độc lập cấp Nhà nước, Mã số ĐTĐL.2011-G/58 (Báo cáo tóm tắt)

Hệ thống công vụ: Các thách thức

- Đây là những thách thức chính trong việc chuyên nghiệp hoá hệ thống công vụ ở Việt Nam?
- Đây là cản trở chính trong thiết lập một nền công vụ hiện đại?
- Những ngạch công chức nào sẽ là đối tượng điều chỉnh chính của Luật Cán bộ, công chức?
 - Làm thế nào để đảm bảo cân bằng và quản lý tốt các ngạch công chức trong bảng những hệ thống bổ nhiệm song trùng (Đảng lãnh đạo, nhà nước quản lý)?
- Làm thế nào để đánh giá được hiệu quả hoạt động ở tất cả các cấp và chức năng?
- Bậc lương đang được nghiên cứu hiện nay sẽ như thế nào?
- Làm thế nào để cải tiến chế độ tiền lương cho công chức để giữ chân người giỏi? Đây là những khó khăn trong cải cách tiền lương?

Tuyển dụng

- Điều 38 LCBCC 2009: Nguyên tắc tuyển dụng
 - Công khai
 - Cạnh tranh
 - Chọn đúng người phù hợp nhiệm vụ và vị trí
 - Dựa trên thực tài
- Thảo luận: Không có tuyển dụng quốc gia => phân cấp
 - Bộ (có quyền phân cấp)
 - UBND tỉnh (tuyển và phân cấp tuyển) <= chính sách địa phương
- Thảo luận: Tập sự
 - Không có chính sách quốc gia => tập sự tại cơ quan tuyển dụng

Thi tuyển tập trung ở Trung Quốc

- **Thi tuyển tập trung**, kỳ thi kéo dài 1-2 ngày, ứng viên phải có 02 năm kinh nghiệm
- **2012**: 31 điểm thi cùng ngày 25-27/11/2012 trên toàn quốc, 54 chọn 1, (970.000 ứng viên cho 18.000 vị trí công chức), cá biệt Ủy ban dân tộc (4000 chọn 1).
- **2014**: 63 ứng viên chọn 1
- **2015**: 50 ứng viên chọn 1 (1.4 triệu ứng viên cho 27.000 vị trí công chức)



Đào tạo bồi dưỡng công chức

- Tập sự (không tập trung)
- Điều 6 NĐ 18/2010/NĐ-CP: Nội dung đào tạo, bồi dưỡng
 - A. Lý luận chính trị => sơ cấp, trung cấp, cao cấp chính trị
 - B. Chuyên môn, nghiệp vụ => cử nhân, thạc sĩ, tiến sĩ
 - C. Kiến thức pháp luật; kiến thức, kỹ năng quản lý nhà nước và quản lý chuyên ngành => chứng chỉ NAPA => Bộ Nội vụ
 - D. Tin học, ngoại ngữ, tiếng dân tộc => chứng chỉ

Một vụ trưởng => thứ trưởng cần tích lũy ít nhất 06 văn bằng:

1. *Bằng cao cấp chính trị*
2. *Chứng chỉ quốc phòng*
3. *Chuyên môn (đại học, cao học)*
4. *Ngoại ngữ*
5. *Chứng chỉ quản lý nhà nước*
6. *Tin học*



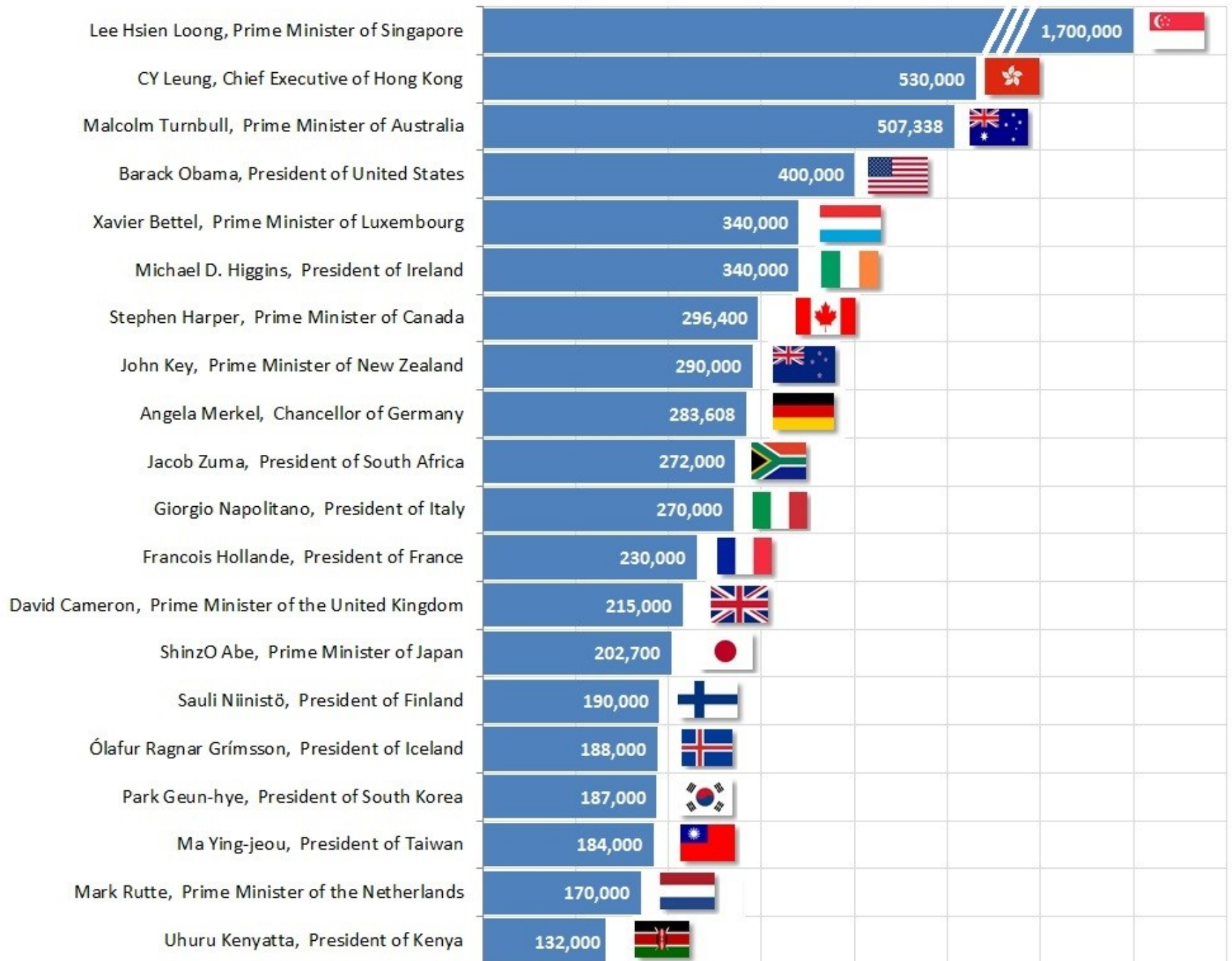
**Trường Đảng
cấp tỉnh**

**Các trường Đảng,
trường đào tạo cán
bộ cấp huyện,
cơ sở ở cấp xã**

**Vụ Đào tạo
BNV, các Bộ**

**Trường cán bộ cấp
tỉnh**

Chương trình đào tạo ở cơ sở



Ví dụ về tiền lương: Nhân Đại (Trung Quốc)

Bloomberg 27/02/2012:

- The net worth of the **70 richest delegates** in China's National People's Congress rose to **\$89.8 billion** in 2011. That compares to the **\$7.5 billion** net worth of all **660 top officials** in the three branches of the U.S. government.
- Per capita annual income in China in 2010 was 2,425, in USA \$ 37,527.

